

Số: /TTr-STC
(DỰ THẢO)

Hưng Yên, ngày tháng 8 năm 2026

TỜ TRÌNH

**Về việc đề nghị ban hành Quy chế quản lý và sử dụng
viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của
các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam
trên địa bàn tỉnh Hưng Yên**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15;

Căn cứ Luật số 87/2025/QH15 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 04 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 313/2025/NĐ-CP ngày 08 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam;

Sở Tài chính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét ban hành kèm theo Quyết định này Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

- Theo khoản 5 Điều 33 Nghị định số 313/2025/NĐ-CP ngày 08/12/2025 của Chính phủ về quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ

phát triển chính thức của cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam (viết tắt là Nghị định số 313/2025/NĐ-CP) quy định: *“Nhiệm vụ và quyền hạn của cơ quan chủ quản: Ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ trong nội bộ cơ quan trên cơ sở quy định tại Nghị định này và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan”*

- Theo Văn bản số 113/BTC-QLN ngày 06/01/2026 của Bộ Tài chính về triển khai thực hiện Nghị định số 313/2025/NĐ-CP và báo cáo tình hình quản lý và sử dụng viện trợ năm 2025 theo quy định tại Nghị định số 80/2020/NĐ-CP đề nghị UBND tỉnh: *“khẩn trương xây dựng, ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ trong nội bộ cơ quan trên cơ sở quy định tại Nghị định số 313/NĐ-CP và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan”*.

- Tại Văn bản số 157/UBND-TH ngày 12/01/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc triển khai thực hiện Nghị định số 313/2025/NĐ-CP ngày 08/12/2025 của Chính phủ và báo cáo tình hình quản lý và sử dụng viện trợ năm 2025 theo quy định tại Nghị định số 80/2020/NĐ-CP; Thông tư số 23/2022/TT-BTC, Thông tư số 91/2024/TT-BTC, Ủy ban nhân dân tỉnh giao *“Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị định số 313/NĐ-CP ngày 08/12/2025 của Chính phủ đảm bảo tiến độ, đúng quy định”*

2. Cơ sở thực tiễn

Trước khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, tỉnh Thái Bình (trước sắp xếp) ban hành Quyết định số 02/2023/QĐ-UBND ngày 16/01/2023 ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài trên địa bàn tỉnh Thái Bình. Tuy nhiên, tỉnh Hưng Yên (trước khi sắp xếp) chưa ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài trên địa bàn tỉnh mà thực hiện theo Nghị định số 80/2020/NĐ-CP ngày 08/7/2020 của Chính phủ về quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam.

Đến ngày 08/12/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 313/2025/NĐ-CP về quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam có hiệu lực kể từ ngày ký và thay thế Nghị định số 80/2020/NĐ-CP ngày 08/7/2020 của Chính phủ về quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam.

- Tính đến 15/8/2026, trên địa bàn tỉnh Hưng Yên có 7 khoản viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài đang thực hiện với tổng giá trị viện trợ là 17.042 triệu đồng.

Từ những căn cứ trên và để đảm bảo việc tổ chức thực hiện nhiệm vụ quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên được thực hiện thống nhất, đồng bộ, kịp thời, đúng quy định của pháp luật thì việc xây dựng Quyết định của UBND tỉnh về Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích

Thiết lập khung pháp lý đầy đủ, đồng bộ, đảm bảo thống nhất, phù hợp với quy định của pháp luật, tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng Quyết định:

Việc xây dựng Quyết định phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản có liên quan.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản số 157/UBND-TH ngày 12/01/2026; trong đó, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị định số 313/NĐ-CP ngày 08/12/2025 của Chính phủ.

Căn cứ Nghị định số 313/2025/NĐ-CP của Chính phủ, trên cơ sở tình hình thực tế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh; Sở Tài chính đã dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên và có Văn bản số 2376/STC-KTXH ngày 09/5/2026 gửi lấy ý kiến tham gia của các sở, ngành, tổ chức hội, đoàn thể thuộc tỉnh và Ủy ban nhân dân xã, phường; đăng công thông tin điện tử tỉnh Hưng Yên đối với dự thảo quyết định.

Đến nay, Sở Tài chính nhận được ý kiến góp ý của các sở, ngành và các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan; Sở Tài chính đã tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Quyết định ban hành Quy chế và tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo Quyết định.

Ngày/..../2026, Sở Tài chính có văn bản số/STC-KTXH gửi Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ Quyết định. Ngày/...../2026, Sở Tư pháp có văn bản số/BC-STP về việc thẩm định hồ sơ Quyết định ban hành quy Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức

của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên.

Trên cơ sở đó, Sở Tài chính có Báo cáo giải trình số/BC-STC ngày/...../2026 về tiếp thu giải trình ý kiến thẩm tra của Sở Tư pháp và Tờ trình số/TTr-STC ngày/...../2026 trình UBND tỉnh về dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên.

Quá trình xây dựng dự thảo Quyết định được thực hiện theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn Luật.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Quy chế này quy định về quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho các cơ quan, tổ chức được thành lập hợp pháp tại Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên nhằm mục đích phát triển kinh tế - xã hội, hỗ trợ nhân đạo, không vì mục đích lợi nhuận, thương mại.

1.2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia hoặc có liên quan đến hoạt động quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức trên địa bàn tỉnh Hưng Yên thuộc phạm vi điều chỉnh quy định tại Điều 1 Quy chế này.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Quy chế gồm 04 chương, 12 điều, bao gồm:

Chương I. Quy định chung (gồm 4 điều)

Chương II. Thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh khoản viện trợ (gồm 02 điều)

Chương III. Quản lý viện trợ (gồm 3 điều)

Chương IV. Tổ chức thực hiện (gồm 3 điều)

3. Nội dung cơ bản

Quy định về quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho các cơ quan, tổ chức được thành lập hợp pháp tại Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC THỰC HIỆN, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

- Các chủ thể là các cơ quan, đơn vị, địa phương và các tổ chức, cá nhân có liên quan là những nguồn lực và điều kiện để tổ chức thực hiện Quyết định.

- Sở Tài chính dự kiến báo cáo và đề nghị UBND tỉnh xem xét, ban hành quy định về quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho các cơ quan, tổ chức được thành lập hợp pháp tại Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên trong tháng 9 năm 2026.

(Có dự thảo Tờ trình của Sở Tài chính, dự thảo Quyết định và các tài liệu có liên quan kèm theo)

Nội dung tham mưu đã đầy đủ cơ sở pháp lý theo đúng quy định của pháp luật; đảm bảo đúng trình tự, thủ tục, đúng thẩm quyền, số liệu đảm bảo chính xác và đủ điều kiện để ban hành theo quy định của pháp luật và quy chế làm việc; Giám đốc Sở Tài chính chịu trách nhiệm trước UBND tỉnh/Chủ tịch UBND tỉnh và trước pháp luật về nội dung tham mưu.

Trên đây là Tờ trình về việc dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quy định về quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho các cơ quan, tổ chức được thành lập hợp pháp tại Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên, Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, KTXH.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Đức Tải